

Uchwała Nr V/155/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 maja 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łęczyckiego
z wykonania budżetu za 2010 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Urszula Wiktorowska | - członek |
| 3. Roman Drozdowski | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania budżetu za 2010 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2010 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz.247*)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2010 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod

względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków, powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych - daje możliwość Radzie Powiatu Łęczyckiego wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2010 zadań oraz podjęcia decyzji w sprawie absolutorium.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zgodnie z art. 269 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać nie tylko plan i wykonanie, ale także zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie Zarządu Powiatu nie spełnia w tym zakresie wymogów ustawowych, a zatem wskazuje się na potrzebę uzupełnienia przekazanego organowi stanowiącemu sprawozdania z wykonania budżetu o informację dotyczącą dokonanych - w trakcie roku budżetowego - zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, oraz o informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Wykonanie budżetu Powiatu Łęczyckiego przedstawia się następująco:

| | | | | |
|---|---------------|-----------|---------------|---------|
| Plan dochodów (w złotych), w tym: | 45.100.253,00 | Wykonanie | 44.803.184,78 | 99,34% |
| Dochody bieżące | 42.575.204,00 | Wykonanie | 42.842.565,62 | 100,63% |
| Dochody majątkowe | 2.525.049,00 | Wykonanie | 1.960.619,16 | 77,65% |
| Plan wydatków (w złotych), w tym: | 47.593.526,00 | Wykonanie | 45.622.314,60 | 95,86% |
| Wydatki bieżące | 43.380.258,00 | Wykonanie | 42.372.644,41 | 97,68% |
| Wydatki majątkowe | 4.213.268,00 | Wykonanie | 3.249.670,19 | 77,13% |
| Plan deficytu/nadwyżki budżetu (w złotych) | 2.493.273,00 | Wykonanie | 819.129,82 | - |

| | | | | |
|--|--------------|-----------|--------------|---------|
| Plan przychodów (w złotych), w tym: | 4.778.593,00 | Wykonanie | 4.778.593,53 | 100,00% |
| Wolne środki z lat ubiegłych | 1.778.593,00 | Wykonanie | 1.778.593,53 | 100,00% |
| Plan rozchodów (w złotych) | 2.285.320,00 | wykonanie | 2.279.609,95 | - |

Na dzień 31.12.2010 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **1.679.853,76,00 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2010 roku kwota długu Powiatu wynosi 13.826.132,29 zł, co stanowi 30,86% wykonanych dochodów roku 2010.** Zadłużenie Powiatu mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2010 roku.

Stosownie do art. 270 ust.4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie z wykonania budżetu **wraz ze sprawozdaniem finansowym** (§ 20 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5.07.2010 roku w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami RP – Dz.U. Nr 128, poz. 861), **na które składa się:**

- bilans z wykonania budżetu,
- łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,

- łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Uchwałę w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalek