

Uchwała nr V/374/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 20 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Łęczyckiego

Na podstawie art.13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2013 – 2022, z uwagą zawartą w pkt 9 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Powiat Łęczycki wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów budżetu ogółem. Wskaźnik długu w roku 2013 wynosi 17,10% dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z oprocentowaniem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekroczy 15% prognozowanych w 2013 roku dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie na poziomie 7,88%.
7. Poczawszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Łęczyckiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Skład Orzekający podkreśla, że powyższe wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.** W przypadku, gdy

założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.
9. **Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wydatków dotyczących przejęcia ewentualnych zobowiązań SPZOZ, dla którego Powiat Łęczycki jest organem założycielskim, a mianowicie: „Powiat nie planuje przejmowania zobowiązań ani pokrywania ewentualnej straty SP ZOZ”.** Mając na względzie powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność zapoznania się przez organy Powiatu z przepisami ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz.U. nr 112, poz. 654), w szczególności w zakresie gospodarki finansowej dla prowadzonej działalności leczniczej w tej formie organizacyjno-prawnej oraz obowiązków ciążących na organie prowadzącym. Na podstawie bowiem art. 59 tej ustawy podmiot założycielski SP ZOZ pokrywa ujemny wynik finansowy zakładu za rok obrotowy, jeżeli wynik ten, po dodaniu kosztów amortyzacji, ma wartość ujemną – do wysokości tej wartości. W przypadku, gdy podmiot prowadzący nie pokryje ujemnego wyniku finansowego w terminie określonym art. 59 ust.4 ustawy o działalności leczniczej jest zobowiązany podjąć uchwałę o zmianie formy organizacyjno-prawnej albo o likwidacji SP ZOZ. Obowiązek zmiany formy organizacyjno – prawnej SP ZOZ w spółkę kapitałową albo w jednostkę budżetową lub likwidacji wprowadza art. 216 ustawy o działalności leczniczej po raz pierwszy począwszy od zatwierdzenia sprawozdania finansowego SP ZOZ za rok 2012. **Zgodnie z art. 72 ust.1 ustawy - jeżeli wartość wskaźnika wyliczonego, jako relacja sumy zobowiązań długoterminowych i krótkoterminowych, pomniejszonych o inwestycje krótkoterminowe samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej do sumy jego przychodów, wynosi powyżej 0,5 - podmiot tworzący, przed dniem przekształcenia, przejmuje zobowiązania samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej o takiej wartości, aby wskaźnik zadłużenia wyniósł nie więcej niż 0,5.** Przy wydaniu niniejszej opinii Skład Orzekający uwzględnił pismo sygnowane przez Starostę Powiatu Łęczyckiego oraz Skarbnika Powiatu Łęczyckiego, z którego wynika, że wskaźnik zadłużenia SP ZOZ w Łęczycy, o którym mowa w art. 72 ustawy o działalności leczniczej, wyliczony za rok 2011 oraz na koniec I półrocza 2012 roku, nie przekracza poziomu 0,5. Skład Orzekający zwraca też uwagę, że zgodnie z art. 190 powołanej ustawy zmiana formy

organizacyjno-prawnej w spółkę kapitałową na zasadach określonych w art. 69 – 82 dokonana w okresie do dnia 31 grudnia 2013 roku wiąże się z umorzeniem zobowiązań wymienionych w art. 191 oraz 192 ust.1 ustawy o działalności leczniczej. Na pokrycie pozostałych zobowiązań, o których mowa w art. 201 podmiot, który przekształcił SP ZOZ w spółkę kapitałową, może ubiegać się o dotację z budżetu państwa, o czym stanowi art. 196 ustawy.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalek