

Uchwała nr V/361/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. nr 55 z 2001 r., poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2011 – 2021.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 25,40% dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio na poziomie: 5,85% oraz 6,09%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy


art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych budżetu państwa w kontekście prognozowania dochodów Powiatu otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym, które mają znaczny wpływ na kształtowanie się poziomu dochodów budżetu Powiatu w kolejnych latach budżetowych.

9. Na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za 2010 rok oraz za I półrocze 2011 roku wynika, że SPZOZ, dla którego podmiotem prowadzącym jest Powiat Łęczycki, posiada zobowiązania wymagalne, a także zachodzi obawa, że za rok 2011 zamknie swoją działalność z ujemnym wynikiem finansowym. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający opiniując wieloletnią prognozę finansową Powiatu Łęczyckiego zwraca uwagę na konieczność uwzględnienia w prognozie skutków dla budżetów lat przyszłych prowadzonej działalności leczniczej w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jak również skutków finansowych związanych z ewentualną zmianą formy organizacyjno-prawnej. Prognozowane działania i założenia Powiatu w tym zakresie wymagają także odpowiednich objaśnień w wieloletniej prognozie finansowej. Sformułowaną powyżej uwagę uzasadniają – obowiązujące od dnia 1 lipca 2011 roku - przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz.U. nr 112, poz. 654). Na podstawie bowiem art. 59 ustawy podmiot tworzący SPZOZ pokrywa ujemny wynik finansowy tego zakładu za rok obrotowy, jeżeli wynik ten, po dodaniu kosztów amortyzacji, ma wartość ujemną - do wysokości tej wartości. Natomiast w przypadku niepokrycia ujemnego wyniku finansowego podmiot tworzący w określonym w art. 59 ust.4 ustawy o działalności leczniczej terminie podejmuje uchwałę o zmianie formy organizacyjno prawnej albo o likwidacji SPZOZ. Obowiązek likwidacji albo zmiany formy organizacyjno - prawnej w spółkę kapitałową albo w jednostkę budżetową wprowadza art. 216 ustawy o działalności leczniczej począwszy od zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZOZ za rok 2012. Przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 190 tej ustawy zmiana formy organizacyjno-prawnej w spółkę kapitałową na zasadach określonych w art. 69 -82 dokonana w okresie do 31 grudnia 2013 roku wiąże się z umorzeniem zobowiązań wymienionych w art. 191 oraz w art. 192 ust.1 ustawy o działalności leczniczej. Na pokrycie pozostałych zobowiązań, o których mowa w art. 201 tej ustawy podmiot tworzący, który przekształcił SPZOZ

w spółkę, może ubiegać się o dotację z budżetu państwa, o czym stanowi art. 196 ustawy.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek