

Uchwała Nr V/290/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Powiatu Łęczyckiego w 2018 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2018 rok, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2018 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat planuje deficyt budżetu w wysokości 1.077.562,00 zł oraz zakłada jego pokrycie przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu.

Założona wysokość zobowiązań kredytowych przypadających do spłaty w roku 2018 wraz z należnymi odsetkami, do dochodów ogółem budżetu, wynosi 1,71% (bez wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych - 1,93%), podczas gdy maksymalny wskaźnik spłaty, wyliczony zgodnie z art. 243 ust.1-2 ustawy o finansach publicznych, wynosi 3,70%. Zgodnie z założeniami wieloletniej prognozy finansowej relacja spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy wskaźnika maksymalnego. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach **2019-2021 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika**


dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%), gdyż wskazana relacja, w sytuacji wykonania budżetu roku 2017 na poziomie wykazanym w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie wykonanie roku 2017, wyniesie odpowiednio: 1,68% (bez wyłączeń: 1,90%)/2,45% w roku 2019, 0,88% (bez wyłączeń: 1,09%)/1,06% - w roku 2020, 0,85% (bez wyłączeń: 1,05%)/1,72% - w roku 2021. W roku 2020 zachowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty jest możliwe do osiągnięcia przy zastosowaniu wyłączeń z art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym ograniczenia z art. 243 ust.1 ustawy nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanym tymi zobowiązaniami. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że prognoza kwoty długu została opracowana przez jednostkę przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2017 roku w zakresie przychodów oraz rozchodów, które zakłada zaciągnięcie zobowiązań kredytowo-pożyczkowych na poziomie mniejszym o 751.000,00 zł od planowanego oraz spłatę rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych na poziomie o 880.000,24 zł wyższym od planowanego. Powyższe oznacza, że kwota długu wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania roku 2017 została ustalona na poziomie o 1.631.000,24 zł niższym od poziomu wynikającego z założeń planistycznych roku 2017. W przypadku wykonania budżetu 2017 roku na poziomie odbiegającym od założeń prognostycznych wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej jednostka będzie musiała dokonać korekty prognozy kwoty długu, co może mieć znaczenie w kontekście wyżej omówionych wskaźników spłaty zadłużenia. Tym samym w latach 2019-2021 możliwość spłaty długu z zachowaniem reguł wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążona jest ryzykiem.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Roman Druzdowski